



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה

08/09/2025

ט"ו אלול תשפ"ה

לכבוד
ועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הארכת התקשרות במיזם משותף עם עמותת "הופ סנטר" (ע"ר 580579308)
להפעלת מערך ליווי פסיכוסוציאלי ושילוב נשים, ביציאה מרצף הזנות, בתעסוקה יציבה.

רקע כללי:

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות.

בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות במיזם משותף, עם עמותת "הופ סנטר" למשך 3 שנים, בשנת 2023 וב-2024 הוארכה ההתקשרות בכל פעם בשנה נוספת עד 31/12/2025. (מצורף לבקשה פרוטוקול של ההארכה האחרונה)

נציין כי הוראת השעה שהסתיימה ביולי 2025 הוארכה ב-5 שנים נוספות עד יולי 2030. במקביל במהלך שנת 2025 התנענו מכרז למענים משלימים בתחום הזנות מ.פ. 2537 (מצורף לבקשה פרוטוקול אישור ההתנעה). מטרת מכרז זה הינה לאגד את כלל המענים המשלימים, ובין היתר את המענה שנותנת עמותת "הופ סנטר" לכדי מכרז אחד מקיף ורחב.

הטיטא הראשונית כבר נכתבה, אולם מאחר ומדובר במכרז מורכב שמכיל בתוכו 5 מענים שעד היום ניתנו בפטור ממכרז (ספקים יחידים ומיזמים משותפים), נדרשת עבודה מקצועית מרובה, הכוללת: איסוף וניתוח מסמכים משיתוף ציבור שגורם בשנים האחרונות בנושא, חשיבה מעמיקה על אופי השירותים והמענים, אופן התקצוב, פירוט דרכי העבודה במענים השונים, תצורת הפיקוח ועוד. כל אילו מצריכים זמן לכתיבת המכרז וגיבושו. בימים אלו נקבע הלו"ז העדכני לכתיבה ופרסום מכרז זה (הלו"ז מצורף לבקשה).

לפיכך, ובהתאם ללו"ז כתיבת מ.פ. 2537 נבקש להאריך את ההתקשרות הנוכחית לעמותת "הופ סנטר" בשנה מיום 1/1/2026 ועד 31/12/26.

מטרת התכנית:

שיקום תעסוקתי עבור שורדי/ות רצף הזנות, בשלושה שלבים:

א. קורס מיומנויות תעסוקתיות.

ב. תהליך השמה בעבודה (לעיתים גם הפניה להכשרות מקצועיות ולימודים).

ג. ליווי מתמשך (כשנתיים) לצורך השתלבות בתעסוקה יציבה, בת קיימא ושמספקת תחושת



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה

פעילות העמותה בשנת 2025:

במהלך שנת 2025 העמותה המשיכה שיתופי פעולה עם מסגרות טיפול לאוכלוסייה ברחבי הארץ וקיום הקורס במרכזים עצמם, למטופלים בשלבים מתקדמים של הטיפול. זאת במטרה להנגיש את הפעילות ולקדם אותם בהשתלבות בתעסוקה. כמו כן, העמותה יצרה קשר עם "מרכזי הזדמנות – מרכזים לסיוע לאוכלוסייה המוכרת במחלקות הרווחה, להשתלב בתעסוקה" ב-4 ערים (ת"א, חיפה, ב"ש, רחובות). צוות מרכז הזדמנות השתלב במהלך הקורס הציג את פועלו ונתן מענה של השמה בתעסוקה לבוגרות הקורס.

התקיימו **7 קורסי מיומנות בתעסוקה**, לכ- 10-15 משתתפים בכל קורס, במסגרות הבאות:
בחיפה - בהוסטלים "דרך אריאלה" ו"אופק נשי"
בבאר שבע - בהוסטל ומרכז יום "הרדוף"
ברחובות - 2 קורסים ליחידות לטיפול בזנות והל"ב
בת"א - 3 קורסים בשיתוף "הופכות את היוצרות" ו"דיור תחילה", ובמרכז יום להתמכרויות לנשים.
בנוסף התקיימה הדרכה והכשרה לצוות הוסטל שיקומי לדרי ודרות רחוב בטבריה, במטרה להעניק לצוות את הכלים המקצועיים ודרכי הפעולה לשיקום תעסוקתי מכון טראומה.
ליווי תעסוקתי ניתן ל- 56 א.נשים, מתוכם 42 בוגרות ובוגרי קורסים ועוד 14 שורדי ושורדי זנות קיבלו ליווי תעסוקתי ללא קורס.
הסיוע ניתן בתחומים הבאים: הכשרה לתעסוקה, חיפוש ומציאת עבודה, שימור מקום עבודה, מיצוי זכויות וקיום קשר שוטף עם העו"ס בקהילה.

תכנון פעילות שנת 2026:

- קיום 7-10 קורסי מיומנות במקומות בהם התקיימו בשנים קודמות ומסגרות נוספות של טיפול בזנות, ברחבי הארץ.
- ליווי כ- 60-70 – שורדי/ות זנות בהליכי השמה והשתלבות בתעסוקה.
- העמקת קשרי עבודה עם מרכזי הזדמנות בערים נוספות.
- קיום הדרכות והכשרות לצוותים נוספים בתחום ליווי להשתלבות בתעסוקה.

תשלום ופיקוח שוטף

לאור שביעות הרצון של המשרד מהתאמת התכנית לצרכי השטח, בפריסה ארצית, הגדלת כמות המטופלות/ים הנעזרים בשירות זה לצורך שיקומם המקצועי, אנו מבקשים להאריך את המיזם המשותף עד יציאת המרכז. זאת בהתאם למודל "אבני הדרך" המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה.

נבקש שהארכה תהיה לשנה בהתאם למפורט בטבלה התקציבית. מיום 1.1.2026 ועד ליום 31.12.2026, התקציב עומד על סך של 1,332,980 ₪, כמיזם משותף, מתוכם עמותת 'הופ סנטר' תשתתף ב-50% בסכום של 666,490 ₪ ומשרדנו ישתתף ב-50% מהעלויות, על סך של



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד

מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה

ספח א

**אבני דרך הופ סנטר "תעסוקה מיטיבה" - שיקום תעסוקתי ליוצאי מעגל הזמזם
שנת 2026**

תקציב כוח אדם	הסבר	היקף משרה	עלות לחודש	עלות ל-12 חודשים שנת 2026
מנהלת פרויקט	ניהול שוטף של הפרויקט, של הצוות, פיתוח ויצירת שת"פ עם מסגרות ומרכזי טיפול נוספים בהם נמצאת אוכלוסיית היעד של יועצת מקצועית בכירה למסלול ההכשרה, וכן להשמה ולניהול הליווי של משתתפי התוכנית	0.5	11,665	139,980
יועצת מקצועית בכירה	3 משרות מלאות לעו"סיות/מטפלות לסובת גיוס, הנחיית הקורס, ליווי המשתתפים/ות בתהליך ההשמה ובעבודה	1	20,000	240,000
עו"סיות / נשות טיפול		3	46,500	558,000
סה"כ כוח אדם				
סדנאות לימודיות	סדנאות לרכישת מיומנויות תעסוקתיות וכלכליות והכנה לעולם העבודה באמצעות מרצים חיצוניים, כולל נסיעות, ציוד וחומרים לסדנאות.	6 סדנאות : 480 שעות כל סדנא 16 פגישות 5 שעות כל מפגש סה"כ 80 שעות לסדנא. 8-1 סדנאות או הכשרות צוותים קצרות : 96 שעות כל סדנא 2-3 מפגשים סה"כ 12 שעות כל סדנא/ה הכשרה.	78,165	937,980
אמצעי לימוד ותוכנה לרישום ותיעד, אבטחת מידע ופרטיות, אחזקת מחשב ו-IT, תפעול אתר	אמצעי לימוד ופיתוח ותפעול תוכנת רישום ותיעד, אבטחת מידע ופרטיות, אחזקת מחשב ו-IT, תפעול אתר			42,000
אוכל וכיבוד	כיבוד קל לאורך הקורס ולמפגשי הליווי, ארוחה חגיגית במפגש סיום			8,000
הדרכה לצוות	הדרכה מקצועית על ידי מדריכות בכירות המומחיות בתחום אוכלוסיות קצה וטראומה חשמל, ביטוח, מים, ארמנה, הנהלת חשבונות, תקשורת ואינטרנט, הוצאות שיווק			50,000
הוצאות תפעול שוטפות				86,000
	סה"כ הוצאות פעילות			386,000
	סה"כ כוח אדם ופעילות			1,323,980
	מפעיל 50%			661,990
	משרד הרווחה 50%			661,990

מאשרת התקשרות מתקנה 23117537
שנת 2026
29.10.25

הופ סנטר ע"ר
580579308

יודן גוריון
מנהלת תחום תקצוב ותמחור אגפי
מינהל של"מ
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרק ראשי	התקשרויות ורכישות	טופס פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף
מס' טופס	7.8.3.1.ט	
מהדורה	1	

תאריך פניה 26/10/25

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

יש לשלוח את הטופס בגרסת Word ללא חתימת הפונה ובגרסת PDF עם חתימת הפונה (אין לשלוח את הטופס בכתב יד), טפסים שלא יתקבלו בשתי הגרסאות לא יטופלו.

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

נושא המיזם: שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: מספר (ח.פ / ח.צ / ע.מ / מ. עמותה): עמותת "הופ סנטר" (ע"ר 580579308)
היקף השתתפות כספי של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): בסכום של 666,490 ₪.
היקף השתתפות כספי של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ): אין ארגונים נוספים שממנים.
היקף השתתפות כספי של המשרד (בש"ח כולל מע"מ): סך של 666,490 ₪ מס' סעיף תקציבי: 23.11.75.37 מרכז קרנות: 230080006 היקף כולל של עלות המיזם המשותף (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 1,332,980 ₪
תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום 1.1.2026 ועד ליום 31.12.2026
רקע ותיאור המיזם: מדובר במסגרת המפעילה סדנאות לרכישת מיומנויות בסיסיות להשתלבות בעבודה ולהתמודדות עם מורכבות הקשורה ביציאה מרצף הזנות. בכל סדנא 8-16 נשים. הסדנאות נמשכות 12-14 שבועות, יומיים בשבוע מפגש קבוצתי ופעם בשבוע שיחה פרטנית עם העו"ס. עם סיום הסדנא מסייעים לבוגרות/ים במציאת מסגרת תעסוקה (אצל מעסיקים יידיים או במסגרות אחרות) וכן במהלך השתלבותה בעבודה מתקיים ליווי תומך למשך שנתיים.

תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי

שם המאשר: יהונתן רזניק

בתוקף מיום: 02.05.2023

עמוד 1 מתוך 1

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים במערכת
לחץ כאן



אתר הוראות תכ"ם





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.8.3.1.ט

מהדורה 1

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף:

היציאה מעולם הזנות וההשתלבות במעגל התעסוקה עבור שורדות זנות הוא מורכב וקשה במיוחד לכן חשוב שילווי בקורס ייחודי בו צוות המוכשר לעבודה עם אוכלוסיית שורדות הזנות, במטרה לסייע להן לרכוש מיומנויות שיסייעו להן להשתלב בתעסוקה יציבה. ותוכנית זו עושה זאת היטב.

מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם, מהו מנגנון קבלת ההחלטות ומידת המעורבות במיזם, גורם מלווה מטעם המשרד):

מנהלת התחום יחד עם המפקחת של מנהל של"מ קהילה מקיימות פעמיים בשנה ועדת היגוי בתחילת שנה לגיבוש תוכנית העבודה לאותה שנה ובאמצע שנה להערכה לגבי מה שבוצע והדיוקים הנדרשים. בנוסף המפקחת מצויה בקשר שוטף עם המסגרת, בודקת את התמדת המשתתפות, את מצבן והתקדמותן. כמו כן, מועברת לידי המשרד תכנית הסדנאות ואנו מקבלים משובים ממנהלות המסגרות בהן מועברות הסדנאות. במידה והתכנית השנתית או התכנים נראים למשרד לא מתאימים מובהר למסגרת שזכות הוטו היא על המשרד.

יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:
בשנה הנוכחית התנענו מכרז גג (מכרז 2537) לרצף מענים משלימים לצמצום תופעת הזנות. המענה הנוכחי ייכנס למכרז זה אשר עתיד להתפרסם לקראת סוף שנת 2026.

הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

הופ סנטר" מפעילה החל משנת 2016 תעסוקה שיקומית ייעודית לאוכל' במעגל הזנות. בשנים האחרונות מעניקה הכשרות ייעודיות במטרה להעניק גם מיומנויות תעסוקה לנשים המעוניינות לצאת מרצף הזנות.

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק: לעמותה זו ממוחיות בטיפול באוכלוסייה על רצף הזנות, השותפות עמם שמהווה חלק משמעותי במימון, מאפשרת מתן מענים של רכישת מיומנויות רכות להשתלבות בתעסוקה. כמו גם חיבור למרכזי הזדמנות ושילוב בתעסוקה וליווי לאורך שנתיים גם בעת משברים או מעבר בין עבודות.

תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה) בתום תקופת המיזם המשותף:

מתוכננים 6 קורסים ארוכים של 80 שעות כל אחד בשנה: 3 קורסים בתל אביב במסגרות שונות המטפלות בזנות ועוד 3 קורסים במסגרות טיפוליות גדולות ברחבי הארץ. העמותה תשלב ידיים עם גופי סיוע נוספים מחוץ לתל אביב כגון מרפאת לוינסקי ירושלים, הוסטל הרדוף בדרום ועוד. בנוסף יתקיימו 6 סדנאות או הכשרות צוותים קצרות של 12 שעות כל אחת. עם סיום הסדנא מסייעים לבוגרות/ים במציאת מסגרת תעסוקה (אצל מעסיקים ידידים או במסגרות אחרות) וכן במהלך השתלבותה בעבודה מתקיים ליווי תומך למשך שנתיים. בתום המיזם המשותף תכניות הלימוד, החומרים שיאספו ותוכן הסדנאות וההכשרות יהיה של המשרד.

מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים (לרבות בחינת פרויקטים דומים של המשרד מול הגוף):

התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:





פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.8.3.1.ט

מהדורה 1

- הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים.
- קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם.
- הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו.
- מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד.
- מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.
- האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? כן/לא
- אם כן, יש לפנות לוועדת החסויות במשרד.

לבקשה זו חובה לצרף:

- 1 הצעת מחיר מאת השותף למיזם ובה תכנית תקציבית מפורטת לרבות אבני דרך לתשלום (הצעת המחיר הינה נספח לחוזה. לכן, חובה שהצעת המחיר תכלול תאריך ותירשם על דף לוגו של המציע + חותמת).
- 2 מילוי וחתימה של השותף למיזם על תצהיר "בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ".
- 3 אם יש שותפים נוספים המממנים את המיזם - יש לציין מיהם ומה חלקם התקציבי במיזם.

שם הפונה: _____

אגף/מחוז: _____

חתימה: _____

בכבוד רב,

רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד

מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף

